REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

UPUTE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA RAZDOBLJE 2027. - 2029.

ZAGREB, listopad 2026.

Sadržaj

1. Uvod ... 3
2. Temeljni makroekonomski pokazatelji za razdoblje 2027. - 2029. ... 3
3. Metodologija izrade proračuna i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika ... 4
3.1. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 4/24 i 122/25) ... 4
4. Upute upravnih tijela za financije ... 8
***5.* Izrada proračuna i financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave – specifičnosti** ... 9
5.1. Planiranje projekata sufinanciranih iz fondova Europske unije ... 9
5.2. Planiranje i izvršavanje sredstava Mehanizma za oporavak i otpornost (NPOO) ... 10
5.3. Planiranje režijskih troškova ... 11
5.4. Planiranje povrata duga s osnova beskamatnog zajma dodijeljenog jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz državnog proračuna ... 11
5.4.1. Beskamatni zajmovi koji su dodijeljeni jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed pandemije koronavirusa ... 11
5.4.2. Beskamatni zajmovi dodijeljeni jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave tijekom 2021. i 2022. sa svrhom sanacije štete od potresa ... 12
5.4.3. Beskamatni zajmovi dodijeljeni jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave tijekom 2025. i 2026. sa svrhom podmirenja dospjelih obveza po pravomoćnim sudskim i upravnim odlukama ili nagodbama ... 12
5.5. Status i planiranje proračunskih sredstava za vijeća, koordinacije vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u proračunskom ciklusu 2027. – 2029. ... 13
5.6. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ... 13
5.7. Izmjene i dopune proračuna ... 16
5.8. Izmjene i dopune financijskog plana ... 16
6. Transparentnost proračuna ... 16
7. Poslovanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave preko jedinstvenog računa proračuna ... 17
8. Planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija ... 18
8.1. Planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija ... 18
8.2. Postupanje s viškovima u sklopu decentraliziranih funkcija ... 19
9. Dodjela pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave ... 20
10. Zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema Zakonu o proračunu ... 21
11. Dostava dokumenata i unos podataka ... 22
11.1. Dostava proračunskih dokumenata Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju temeljem Zakona o proračunu ... 22
11.2. Dostava proračunskih dokumenata Ministarstvu financija - NOVO ... 23
11.3. Dostava proračunskih dokumenata Ministarstvu financija radi nadzora zakonitosti ... 25
11.4. Dostava ugovora te izvješća o zaduženju, danim jamstvima i suglasnostima (Obrazac IZJS - Izvješće o zaduženju / jamstvu / suglasnosti) ... 26
12. Dostupnost materijala na mrežnoj stranici Ministarstva financija ... 26

1. Uvod

Proračunski proces u Republici Hrvatskoj uređen je odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine br. 144/21, dalje u tekstu Zakon) kako na državnoj tako i na regionalnoj i lokalnoj razini.

Ministarstvo financija, sastavlja Uputu za izradu državnog proračuna i Uputu za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: Uputa).

Ove Upute dostavljaju se svim županijama, gradovima i općinama kako bi na temelju istih i u skladu s odredbama Zakona o proračunu, **upravno tijelo za financije županije, grada i općine u suradnji s drugim upravnim tijelima izradilo upute za izradu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave** i dostavile ih svojim proračunskim i izvanproračunskim korisnicima.

2. Temeljni makroekonomski pokazatelji za razdoblje 2027. - 2029.

U studenom 2024. Republika Hrvatska izradila je i dostavila Europskoj komisiji Nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan za razdoblje 2025.-2028. U navedenom planu predstavljen je nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan u kojem se utvrđuje smjer fiskalnih kretanja Republike Hrvatske te prioritetne reforme i ulaganja za četverogodišnje razdoblje. Važno je istaknuti kako proračun kao provedbeni dokument treba biti usklađen s nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planom za četverogodišnje razdoblje.
U svibnju 2026. godine Republika Hrvatska je izradila drugo godišnje Izvješće o napretku u provedbi Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Republike Hrvatske (za 2025. i 2026. godinu).

Navedeni dokument kao i ekonomski dijalog s relevantnim tijelima Europske unije predstavljali su temelj za službenu ocjenu i preporuke Europske komisije u svrhu unapređenja hrvatskog gospodarstva u okviru Proljetnog paketa Europskog semestra objavljenog početkom lipnja 2026.

On uključuje Specifične preporuke Vijeća EU za Republiku Hrvatsku koje je potrebno provoditi kroz proračunske politike u sljedećih godinu dana. Ovdje je posebice istaknuta nužnost poštivanja fiskalne održivosti, uzevši u obzir i potrebu povećanih izdvajanja za obranu. Naglašava se i važnost kontinuiteta reformi i investicija u okviru Plana za oporavak i otpornost kao i kohezijskih fondova. Nadalje, potiče se energetska tranzicija, snaženje tržišta kapitala te konsolidacija i povećanje učinkovitosti politika istraživanja, inovacija i obrazovanja. Ističe se i potreba jačanja politika tržišta rada te unapređenja adekvatnosti socijalne i zdravstvene skrbi kao i priuštivog stanovanja, vodeći istovremeno računa o fiskalnoj održivosti.

3. Metodologija izrade proračuna i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika

Metodologija za izradu i donošenje proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenoga Zakona:

- Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna (Narodne novine, br. 1/24),
- Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 4/24 i 122/25)
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 158/23 i 154/24)
- Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije (Narodne novine, br. 44/24).

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunski i izvanproračunski korisnici istih obvezni su izrađivati proračune i financijske planove u skladu s odredbama Zakona o proračunu i prethodno navedenim podzakonskim aktima te se pridržavati ove Upute.

U dijelovima ove Upute upućujemo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihove proračunske i izvanproračunske korisnike da **prilikom izrade proračuna i financijskih planova za razdoblje 2027. – 2029. koriste i upute za pripremu proračuna iz prethodnih razdoblja** za one sadržaje koji su prethodnih godina bili detaljno objašnjeni obzirom na to da su u navedenom trenutku bili novina.

Upute iz prethodnih proračunskih razdoblja dostupne su na mrežnoj stranici Ministarstva financija https://mfin.gov.hr//istaknute-teme/lokalna-samouprava/upute-za-izradu-proracuna-jlp-r-s/205

3.1. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 4/24 i 122/25)

Podsjećamo na izmjene i dopune Pravilnika o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 122/25) kojima se od 1.1.2027. obvezuje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: jedinice) na **punu primjenu jedinstvenih šifri i naziva izvora financiranja u svojim proračunima** a, s ciljem potpune harmonizacije lokalnih proračuna s državnim proračunom.

Naime, od 1. siječnja 2026. jedinice su bile u obvezi primjenjivati ujednačene oznaka unutar razreda i skupina te posebnih analitičkih evidencija za sredstva Europske unije. Izmjenama i dopunama Pravilnika utvrđene su jedinstvene brojčane oznake izvora financiranja kako bi se osiguralo praćenje tijeka sredstava Europske unije prema pojedinim programima i fondovima – od uplate sredstava u državni proračun, preko prijenosa sredstava iz državnog proračuna korisnicima EU projekata, do njihova utroška kod krajnjih korisnika, primjerice JLP(R)S i proračunskih korisnika JLP(R)S.

Uz prethodno navedene obveze koje su na snazi od 1. siječnja 2026. izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskim klasifikacijama **dodatno je propisana obveza jedinicama primjene jedinstvenih oznaka izvora financiranja i za ostale izvore financiranja i to od 1. siječnja 2027.**

U nastavku se daje sveobuhvatan prikaz obveznih brojčanih oznaka i naziva izvora financiranja te analitičkih evidencija koje su jedinice obvezne koristiti u planiranju i izvršavanju proračuna za 2027. – 2029.

Tablica 1. Propisani izvori financiranja

1				**OPĆI PRIHODI I PRIMICI**
	11			**Opći prihodi i primici**
3				**VLASTITI PRIHODI**
	31			**Vlastiti prihodi**
4				**PRIHODI ZA POSEBNE NAMJENE**
	40			**Prihodi od komunalne naknade i komunalnog doprinosa**
	42			**Prihodi od spomeničke rente**
	43			**Ostali prihodi za posebne namjene**
5				**POMOĆI**
	50			**Pomoći iz državnog proračuna**
			5011	Pomoći iz državnog proračuna kroz opće prihode i primitke
			5012	Pomoći iz državnog proračuna kroz nacionalno sufinanciranje EU projekata
			5031	Pomoći iz državnog proračuna kroz vlastite prihode
			5041	Pomoći iz državnog proračuna kroz prihode od igara na sreću
			5042	Pomoći iz državnog proračuna kroz prihode od spomeničke rente
			5043	Pomoći iz državnog proračuna kroz ostale prihode za posebne namjene
			5052	Pomoći iz državnog proračuna kroz ostale pomoći
			50532	Pomoći iz državnog proračuna kroz Financijski mehanizam Europskog gospodarskog prostora i Norveški financijski mehanizam
			5061	Pomoći iz državnog proračuna kroz donacije
			50810	Pomoći iz državnog proračuna kroz namjenske primitke od zaduživanja – ostali
			50815	Pomoći iz državnog proračuna kroz namjenske primitke od zaduživanja – NPOO
	51			**Programi Unije**
		510		**Programi Unije**
			51000	Programi Unije – raspoloživ predujam
			51011	Programi Unije – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			51031	Programi Unije – predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			51043	Programi Unije – predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			51081	Programi Unije – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
	52			**Ostale pomoći**
	53			**Darovnice**
	54			**Europski poljoprivredni jamstveni fond (EAGF)**
	56			**Fondovi EU**
		561		**Europski socijalni fond plus**
			56100	Europski socijalni fond plus – raspoloživ predujam
			56111	Europski socijalni fond plus – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			56131	Europski socijalni fond plus – predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			56143	Europski socijalni fond plus – predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			56181	Europski socijalni fond plus – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		562		**Kohezijski fond**
			56200	Kohezijski fond – raspoloživ predujam
			56211	Kohezijski fond – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			56231	Kohezijski fond – predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			56243	Kohezijski fond – predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			56281	Kohezijski fond – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		563		**Europski fond za regionalni razvoj**
			56300	Europski fond za regionalni razvoj – raspoloživ predujam
			56311	Europski fond za regionalni razvoj – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			56331	Europski fond za regionalni razvoj - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi

			56343	Europski fond za regionalni razvoj - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			56381	Europski fond za regionalni razvoj – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		564		**Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu**
			56400	Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu – raspoloživ predujam
			56411	Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			56431	Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			56443	Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			56481	Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		565		**Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj**
			56500	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj – raspoloživ predujam
			56511	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			56531	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			56543	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			56581	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		566		**Modernizacijski fond**
			56600	Modernizacijski fond – raspoloživ predujam
			56611	Modernizacijski fond – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			56631	Modernizacijski fond - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			56643	Modernizacijski fond - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			56681	Modernizacijski fond – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		567		**Socijalni fond za klimatsku politiku**
			56700	Socijalni fond za klimatsku politiku – raspoloživ predujam
			56711	Socijalni fond za klimatsku politiku – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			56731	Socijalni fond za klimatsku politiku - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			56743	Socijalni fond za klimatsku politiku - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			56781	Socijalni fond za klimatsku politiku – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
	57			**Ostali programi EU**
		575		**Fond za azil, migracije i integraciju**
			57500	Fond za azil, migracije i integraciju – raspoloživ predujam
			57511	Fond za azil, migracije i integraciju – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			57531	Fond za azil, migracije i integraciju - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			57543	Fond za azil, migracije i integraciju - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			57581	Fond za azil, migracije i integraciju – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		577		**Fond za pravednu tranziciju**
			57700	Fond za pravednu tranziciju – raspoloživ predujam
			57711	Fond za pravednu tranziciju – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			57731	Fond za pravednu tranziciju - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			57743	Fond za pravednu tranziciju - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			57781	Fond za pravednu tranziciju – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja

		578		**Fond za unutarnju sigurnost**
			57800	Fond za unutarnju sigurnost – raspoloživ predujam
			57811	Fond za unutarnju sigurnost – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			57831	Fond za unutarnju sigurnost - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			57843	Fond za unutarnju sigurnost - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			57881	Fond za unutarnju sigurnost – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
		579		**Fond za integrirano upravljanje granicama**
			57900	Fond za integrirano upravljanje granicama – raspoloživ predujam
			57911	Fond za integrirano upravljanje granicama – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			57931	Fond za integrirano upravljanje granicama - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			57943	Fond za integrirano upravljanje granicama - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			57981	Fond za integrirano upravljanje granicama – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
	58			**Instrumenti EU nove generacije**
		581		**Mehanizam za oporavak i otpornost – bespovratna sredstva**
			58100	Mehanizam za oporavak i otpornost – bespovratna sredstva – raspoloživ predujam ili unaprijed naplaćen prihod
			58111	Mehanizam za oporavak i otpornost – bespovratna sredstva – predfinanciranje iz izvora 11 Opći prihodi i primici
			58131	Mehanizam za oporavak i otpornost – bespovratna sredstva - predfinanciranje iz izvora 31 Vlastiti prihodi
			58143	Mehanizam za oporavak i otpornost – bespovratna sredstva - predfinanciranje iz izvora 43 Ostali prihodi za posebne namjene
			58181	Mehanizam za oporavak i otpornost – bespovratna sredstva – predfinanciranje iz izvora 81 Namjenski primici od zaduživanja
6				**DONACIJE**
	61			**Donacije**
7				**PRIHODI OD PRODAJE ILI ZAMJENE NEFINANCIJSKE IMOVINE I NAKNADE S NASLOVA OSIGURANJA**
	71			**Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja**
8				**NAMJENSKI PRIMICI**
	81			**Namjenski primici od zaduživanja**
		810		**Namjenski primici od zaduživanja – ostali**
	84			**Namjenski primici od povrata danih zajmova**

Upravno tijelo jedinice nadležno za financije i nadalje može, uz brojčane oznake propisane Pravilnikom, dodijeliti podskupine odnosno dodatne analitičke oznake izvora financiranja za vlastite potrebe, **ali isključivo unutar skupina 11, 31, 40, 42, 43, 52, 53, 61 i 71 te unutar podskupine 810**.

Najniža razina izvora financiranja na kojoj se prikazuje prijedlog proračuna koji se upućuje predstavničkom tijelu jest **razina skupine odnosno podskupine** u odnosu na detaljniju propisanu razinu koja se koristi prilikom izrade proračuna u informacijskom sustavu te njegovog izvršavanja po stupanju na snagu.

Isto je propisano Pravilnikom kojim je dodatno uređeno planiranje u sustavu proračuna.

U **Prilogu 4.a** dan je tablični pregled po svim izvorima financiranja najnižih razina koje se obvezno koriste prilikom planiranja i izvršavanja proračuna u odnosu na najniže razine izvora

financiranja koje je potrebno prikazati u prijedlogu proračuna koji se upućuje na donošenje predstavničkom tijelu. Također, u **Prilogu 4. b** dan je pregled oznaka izvora financiranja s pripadajućim opisima.

Svrha primjene jedinstvenih oznaka i naziva izvora financiranja jest unapređenje procese planiranja proračuna te izvršavanja i računovodstvenog evidentiranja proračunskih sredstava na svim razinama opće države.

4. Upute upravnih tijela za financije

Sukladno članku 26. stavku 2. Zakona o proračunu, a na temelju ovih Uputa Ministarstva financija, upravno tijelo za financije u suradnji s drugim upravnim tijelima izrađuje uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Upute upravnog tijela za financije, izrađene u suradnji s drugim upravnim tijelima obvezno sadrže:

- temeljne makroekonomske pretpostavke za izradu prijedloga proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- opis planiranih politika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u sljedeće tri godine
- visinu rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređenu na:
  a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa i
  b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti
- visinu manjka odnosno viška prihoda nad rashodima po izvanproračunskom korisniku jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine i
- način izrade i **rok za dostavu prijedloga financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

5. Izrada proračuna i financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave – specifičnosti

5.1. Planiranje projekata sufinanciranih iz fondova Europske unije

Nastavno na upite jedinica vezano uz iskazivanje izvora financiranja prilikom planiranja projekata sufinanciranih iz fondova Europske unije u posebnom dijelu proračuna u nastavku se daje pregled mogućih oznaka izvora financiranja, strukturiranih prema vrstama troškova na prihvatljive (koji se sastoje od bespovratnih sredstava i vlastitog udjela jedinice) te neprihvatljive troškove, a sve u skladu s Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama.

EU projekt ima dvije glavne vrste troškova, prihvatljive i neprihvatljive troškove.

Prihvatljivi troškovi - troškovi koje Europska unija dopušta i sufinancira po potpisivanju ugovora od dodjeli bespovratnih sredstava, a uključuju

a) bespovratna sredstava i
b) sredstava vlastitog udjela jedinica.

Bespovratna sredstva dolaze iz različitih fondova i programa Europske unije, a vlastiti udio jedinice u projektu je novac koji jedinica mora sama osigurati. Planirani iznos bespovratnih sredstava odnosno vlastitog udjela jedinice potrebno je u posebnom dijelu proračuna prikazati odgovarajućim oznakama izvora financiranja u skladu s Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama.
Oznaka izvora financiranja ovisi o tome iz kojeg se fonda/programa EU dodjeljuju sredstva odnosno koje vlastite izvore financiranja jedinica koristi za svoj udio u prihvatljivim troškovima (porezni prihodi, zaduženje…)

PRIHVATLJIVI TROŠKOVI	
BESPOVRATNA SREDSTVA OZNAKE IZVORA FINANCIRANJA	**VLASTITI UDIO JLPRS U PROJEKTU OZNAKE IZVORA FINANCIRANJA**
510 Programi Unije 561 Europski socijalni fond plus 562 Kohezijski fond 563 Europski fond za regionalni razvoj 564 Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu 565 Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj 566 Modernizacijski fond 567 Socijalni fond za klimatsku politiku 575 Fond za azil, migracije i integraciju 577 Fond za pravednu tranziciju 578 Fond za unutarnju sigurnost 579 Fond za integrirano upravljanje granicama 581 Mehanizam za oporavak i otpornost - bespovratna sredstva 50815 Pomoći kroz namjenske primitke od zaduživanja – NPOO *zajedno sa dodatnim analitičkim oznakama izvora financiranja kako slijedi:* *− 00 raspoloživ predujam ili unaprijed naplaćen prihod* *− 11 predfinanciranje iz općih prihoda i primitaka* *− 31 predfinanciranje iz vlastitih prihoda* *− 43 predfinanciranje iz ostalih prihoda za posebne namjene* *− 81 predfinanciranje iz namjenskih primitaka od zaduživanja*	11 Opći prihodi i primici 31 Vlastiti prihodi 40 Prihodi od komunalne naknade i komunalnog doprinosa 42 Prihodi od spomeničke rente 43 Ostali prihodi za posebne namjene 50 Pomoći iz državnog proračuna 5011 Pomoći iz državnog proračuna kroz opće prihode i primitke 5012 Pomoći iz državnog proračuna kroz nacionalno sufinanciranje EU projekata 52 Ostale pomoći 53 Darovnice 61 Donacije 71 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova 810 Namjenski primici od zaduživanja – ostali

Neprihvatljivi troškovi su troškovi koje Europska unija ne pokriva stoga ih jedinice moraju samostalno financirati i nisu dio ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

NEPRIHVATLJIVI TROŠKOVI OZNAKE IZVORA FINANCIRANJA
11 Opći prihodi i primici
31 Vlastiti prihodi
40 Prihodi od komunalne naknade i komunalnog doprinosa
42 Prihodi od spomeničke rente
43 Ostali prihodi za posebne namjene
52 Ostale pomoći
53 Darovnice
61 Donacije
71 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova
810 Namjenski primici od zaduživanja – ostali

5.2. Planiranje i izvršavanje sredstava Mehanizma za oporavak i otpornost (NPOO)

Zbog primjene jedinstvenih oznaka i naziva izvora financiranja na nižim razinama izvora financiranja na razini čitavog sustava opće države iznimno je bitno skrenuti pažnju na doznaku sredstava iz državnog proračuna za provedbu projekata iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO).

NPOO sredstva se u državnom proračunu planiraju i izvršavaju korištenjem dva izvora financiranja ovisno o tome je li riječ o:

- bespovratnim sredstvima NPOO-a kada se koristi izvor financiranja 581, a
- sredstvima NPOO zajma kada se koristi izvor financiranja 815

Prilikom doznake sredstava iz državnog proračuna jedinicama potrebno je osigurati da primatelj sredstava (jedinica) koristi odgovarajući izvor financiranja, ovisno o izvoru iz kojeg je sredstva teretio davatelj.

Sredstva doznačena iz državnog proračuna koja su kod davatelja teretila:

1) izvor financiranja 581 – primatelj evidentira i koristi na izvoru financiranja 58100 – Mehanizam za oporavak i otpornost – bespovratna sredstva – raspoloživ predujam ili unaprijed naplaćen prihod;
2) izvor financiranja 815 – primatelj evidentira i koristi na izvoru financiranja 50815 – Pomoći kroz namjenske primitke od zaduživanja – NPOO.

Jedinice te njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici podatke iz kojeg izvora financiranja im se doznačavaju sredstva iz državnog proračuna za ove izvore kao i ostale **izvore financiranja 5 – Pomoći** i **izvore financiranja 12 – Sredstva učešća za pomoći** od 1. siječnja 2026. zaprimaju putem svojih izvoda računa kroz definirani model i sadržaj poziva na broj.

Jedinice te njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici koji sredstva zaprimaju na račune proračuna JLP(R)S (računi vrste 18) propisane Naputkom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba (dalje u tekstu: Naputak) za pojedinu godinu, u izvodu računa imaju:

- iskazan **model HR66, a u pozivu na broj zaprimit će 4 vrste podataka** (polja P1-P2-P3-P4) gdje:
    - **prvi i drugi podatak predstavlja vrstu prihoda koja im je doznačena** (polje P1 je brojčana oznaka vrste prihoda, a polje P2 označava podvrstu),
    - **treći podatak je RKP primatelja sredstava** (polje P3 označava kome su sredstva namijenjena; može biti RKP proračuna ili RKP proračunskog/izvanproračunskog korisnika), a
    - **četvrti podatak predstavlja izvor financiranja iz kojeg su sredstva doznačena** iz državnog proračuna (polje P4).

Proračunski i izvanproračunski korisnici jedinica koji sredstva zaprimaju preko svih ostalih računa u izvodu računa imaju:

- iskazan **model HR00, a u pozivu na broj zaprimit će 3 vrste podataka (**polja P1-P2-P3) gdje:
    - **prvi podatak predstavlja vrstu prihoda koja im je doznačena** (polje P1 je brojčana oznaka vrste i podvrste prihoda (bez crtice) kod doznake sredstava proračunskom korisniku JLP(R)S, a brojčana oznaka vrste prihoda bez podvrste kod doznake sredstava izvanproračunskom korisniku JLP(R)S),
    - **drugi podatak je RKP primatelja sredstava** (polje P2 označava kome su sredstva namijenjena), a
    - **treći podatak predstavlja izvor financiranja iz kojeg su sredstva doznačena iz državnog proračuna (polje P3).**

Na ovaj se način osigurava jednoznačno povezivanje doznake s izvorom financiranja kod davatelja i odgovarajućim izvorom financiranja kod primatelja te ujednačeno praćenje sredstava na razini cijelog sustava opće države.

5.3. Planiranje režijskih troškova

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske dana 10. rujna 2026. donesen je *11. Paket mjera za zaštitu kućanstava i gospodarstva od rasta cijena*.
U svrhu zaštite standarda građana i konkurentnosti gospodarstva, produljene su privremene mjere ograničenja cijena električne energije, opskrbe prirodnim plinom i toplinskom energijom.

Navedene mjere odnose se, kao što je to bilo i do sada, između ostaloga i na javni i neprofitni sektor - vrtiće, škole, domove zdravlja, domove za starije, knjižnice, muzeje, općine, gradove i županije, komunalna poduzeća i tako dalje.

5.4. Planiranje povrata duga s osnova beskamatnog zajma dodijeljenog jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz državnog proračuna

5.4.1. Beskamatni zajmovi koji su dodijeljeni jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed pandemije koronavirusa

Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz državnog proračuna uslijed pandemije koronavirusa dodijeljeni su tijekom 2020. i 2021. beskamatni zajmovi prema više osnova:

- povrat poreza i prireza na dohodak po godišnjoj prijavi 2019. (isplaćeno 2020.)

- odgoda plaćanja poreza i prireza na dohodak (isplaćeno 2020.) te
- pad prihoda (isplaćeno 2020. i 2021.).

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je tijekom 2020. i 2021. godine isplaćen beskamatni zajam temeljem spomenutih osnova preostali iznos duga vraćaju **do kraja 2027.**

Jedinice koje su korisnice beskamatnog zajma s navedenih osnova dužne su u 2027. godini planirati povrat duga prema državnom proračunu u okviru izdataka.

Napominjemo da Ministarstvo financija **objavljuje dva puta mjesečno stanje duga po pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave i po osnovi isplate sredstava beskamatnog zajma** na mrežnoj stranici Ministarstva financija na sljedećoj poveznici https://mfin.gov.hr/beskamatni-zajmovi-jedinicama-lokalne-i-podrucne-regionalne-samouprave-i-namirenje-nedostajucih-sredstava-jedinicama-lokalne-i-podrucne-regionalne-samouprave-za-povrat-poreza-na-dohodak-u-razdoblju/3219.

5.4.2. Beskamatni zajmovi dodijeljeni jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave tijekom 2021. i 2022. sa svrhom sanacije štete od potresa

Sukladno odlukama Vlade Republike Hrvatske i to *Odluci o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su pogođene posljedicama razornih potresa na području Grada Zagreba, Zagrebačke županije, Krapinsko-zagorske županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije za sanaciju šteta od potresa* (Narodne novine, br. 101/21) te *Odluci o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su pogođene posljedicama razornih potresa na području Grada Zagreba, Zagrebačke županije, Krapinsko-zagorske županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije za sanaciju šteta od potresa* (Narodne novine, br. 12/22, 46/22, 55/22 i 85/22) isplaćen je beskamatni zajam jedinicama s potresom pogođenih područja za podmirivanje troškova vezanih uz sanaciju posljedica potresa na navedenim područjima. Sredstva beskamatnog zajma dodijeljena na temelju spomenutih Odluka jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave **vraćaju najkasnije do 2029. godine**.

Jedinice korisnice beskamatnog zajma s osnove sanacije posljedica potresa dužne su u 2027., 2028. i 2029. godini u okviru izdataka, planirati povrat duga prema državnom proračunu, u okviru izdataka u visini i u godini u kojoj se predviđa izvršiti povrat, a najkasnije do 2029.

Također, **stanje duga po pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave po osnovi sanacije štete od potresa objavljuje se dva puta mjesečno** na mrežnoj stranici Ministarstva financija.

5.4.3. Beskamatni zajmovi dodijeljeni jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave tijekom 2025. i 2026. sa svrhom podmirenja dospjelih obveza po pravomoćnim sudskim i upravnim odlukama ili nagodbama

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je tijekom 2025. i 2026. isplaćen beskamatni zajam na temelju *Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2025. godini zbog nemogućnosti*

podmirenja dospjelih obveza po pravomoćnim sudskim i upravnim odlukama ili nagodbama (Narodne novine, br. 25/25) i *Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2026. godini zbog nemogućnosti podmirenja dospjelih obveza po pravomoćnim sudskim i upravnim odlukama ili nagodbama (Narodne novine, br. 31/26*) vraćaju isplaćena sredstva zajma sukladno odredbama Ugovora i utvrđenim anuitetima.

U proračunskom razdoblju od 2027. do 2029. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje su u razdoblju od 2020. - 2026. zatražile i dobile iz državnog proračuna beskamatni zajam, sukladno spomenutim Naputcima i Odlukama, **sredstva za povrat zajmova planiraju u skladu s propisanim rokovima za povrat zajmova, a planirana sredstva za povrat iskazuju na skupini *54 Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova.***

Iznos beskamatnog zajma isplaćen jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave po svakoj od navedenih osnova ulazi u ukupnu godišnju obvezu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 121. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 144/21) u visini prosječnoga godišnjeg anuiteta beskamatnog zajma.

5.5. Status i planiranje proračunskih sredstava za vijeća, koordinacije vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u proračunskom ciklusu 2027. – 2029.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u proračunima za razdoblje od 2027. do 2029. sredstva za rad vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina planirati će kao i prethodnih godina, u skladu s obrazloženjima koja su iznijeta u Uputama za prethodno razdoblje.

Sukladno Zakonu o izboru vijeća i predstavnika nacionalnih manjina („Narodne novine“, broj 25/19), izbori za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave održavaju se istodobno, prve nedjelje u svibnju svake četvrte godine. Slijedom navedenoga, sljedeći izbori **održat će se 2. svibnja 2027. godine**.
S tim u vezi, podsjećamo, kako se sredstva za pokriće troškova provedbe izbora u pojedinoj jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osiguravaju u proračunu jedinice, te su jedinice dužne pri planiranju proračuna za 2027. godinu i projekcija za 2028. i 2029. osigurati dostatna sredstva za provedbu izbora za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina.

5.6. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dani su u *Tablici 2. i 3*.

Tablica 2. Predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika

TKO?	KOME?	PREPORUČENI ROK	NAPOMENA
Čelnik proračunskog korisnika JLP(R)S	Upravljačkom tijelu	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela	Prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom upravnom tijelu, **čelnik proračunskog korisnika**

TKO?	KOME?	PREPORUČENI ROK	NAPOMENA
Proračunski korisnik JLP(R)S (škole, vrtići, knjižnice…)	Nadležnom upravnom tijelu u JLP(R)S	nadležnog za financije.	**obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje**, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika.
Nadležna upravna tijela u JLP(R)S	Upravnom tijelu nadležnom za financije	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije.	Nadležna upravna tijela u JLP(R)S dostavljaju prijedlog svog financijskog plana i prijedloge financijskih planova proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti. **Prije dostave** financijskih planova, nadležna upravna tijela u JLP(R)S dužna su **provjeriti točnost i istinitost podataka** navedenih u financijskim planovima.
Upravno tijelo nadležno za financije	Izvršnom tijelu JLP(R)S	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije.	Upravno tijelo nadležno za financije izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja načelniku, gradonačelniku, županu.
Izvršno tijelo JLP(R)S	Predstavničkom tijelu JLP(R)S	15. studenoga 2026.	Načelnik, gradonačelnik, župan utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga predstavničkom tijelu na donošenje.
Predstavničko tijelo JLP(R)S		Do kraja tekuće 2026.	Predstavničko tijelo donosi proračun za 2027. godinu i projekcije za 2028. i 2029. godinu do kraja tekuće 2026. godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja 2027.

U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo predstavničko tijelo, u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **tada je upravno tijelo nadležno za financije dužno obavijestiti upravno tijelo koje je nadležno za proračunskog korisnika, a nadležno upravno tijelo je dužno obavijestiti proračunskog korisnika iz svoje nadležnosti o promjenama financijskog plana koji je sadržan u proračunu u odnosu na usvojeni prijedlog financijskog plana.** Ako dođe do navedene situacije, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo predstavničko tijelo.

Tablica 3. Predlaganje i donošenje financijskog plana izvanproračunskih korisnika

TKO?	KOME?	PREPORUČENI ROK	NAPOMENA
Čelnik izvanproračunskog korisnika JLP(R)S	Upravljačkom tijelu	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije.	Prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom upravnom tijelu, **čelnik izvanproračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje** u skladu s aktima kojima je uređen rad izvanproračunskog korisnika.
Izvanproračunski korisnik JLP(R)S (županijske uprave za ceste…)	Nadležnom upravnom tijelu u JLP(R)S		
Nadležna upravna tijela u JLP(R)S	Upravnom tijelu nadležnom za financije	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije.	Nadležna upravna tijela u JLP(R)S dostavljaju prijedlog svog financijskog plana i prijedloge financijskih planova izvanproračunskih korisnika iz svoje nadležnosti. **Prije dostave** financijskih planova, nadležna upravna tijela u JLP(R)S dužna su **provjeriti točnost i istinitost podataka** navedenih u financijskim planovima.
Upravno tijelo nadležno za financije	Izvršnom tijelu JLP(R)S	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije.	Upravno tijelo nadležno za financije prijedlog financijskog plana izvanproračunskog korisnika dostavlja načelniku, gradonačelniku, županu.
Izvršno tijelo JLP(R)S	Predstavničkom tijelu JLP(R)S	15. studenoga 2026.	Načelnik, gradonačelnik, župan prijedlog financijskog plana izvanproračunskog korisnika podnosi na suglasnost predstavničkom tijelu istodobno s prijedlogom proračuna JLP(R)S.
Predstavničko tijelo JLP(R)S		Do kraja tekuće 2026.	Predstavničko tijelo JLP(R)S daje suglasnost na prijedlog financijskog plana svoga izvanproračunskog korisnika zajedno s donošenjem proračuna JLP(R)S.

U slučaju da postoje razlike u financijskom planu izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na koji je predstavničko tijelo dalo suglasnost u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, tada je upravno tijelo nadležno za financije dužno obavijestiti upravno tijelo koje je nadležno za izvanproračunskog korisnika, a nadležno upravno tijelo je **dužno obavijestiti izvanproračunskog korisnika iz svoje nadležnosti o promjenama u odnosu na usvojeni**

prijedlog financijskog plana. Ako dođe do navedene situacije, upravljačko tijelo usvaja financijski plan na koji je predstavničko tijelo dalo suglasnost.

5.7. Izmjene i dopune proračuna

Izmjenama i dopunama proračuna **mijenja se isključivo plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna proračuna na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja proračuna. Izmjene i dopune proračuna sastoje se od plana za tekuću proračunsku godinu i sadrže opći i posebni dio te obrazloženje izmjena i dopuna proračuna. Izmjenama i dopunama proračuna **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u proračunu, izmjenama i dopunama proračuna **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune proračuna obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna proračuna (općeg i posebnog dijela).

5.8. Izmjene i dopune financijskog plana

Sukladno odredbama Zakona o proračunu izmjenama i dopunama financijskog plana **mijenja se isključivo usvojeni plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna financijskog plana na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u financijskom planu, izmjenama i dopunama financijskog plana **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune financijskog plana obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna financijskog plana (općeg i posebnog dijela).

6. Transparentnost proračuna

Članak 144. Zakona o proračunu propisuje koji su to proračunski dokumenti koje su jedinice, njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici dužni objaviti na svojim mrežnim stranicama.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakon o proračunu propisuju obvezu **javne objave informacija o trošenju proračunskih sredstava** na mrežnim stranicama.

Ministarstvo financija donijelo je i **Naputak o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** (Narodne novine, br. 59/23).

S ciljem transparentnosti i slobodnog pristupa informacijama kao i njihovom povezivanju, preuzimanju i ponovnom korištenju proračunski materijali objavljuju se u formatu pogodnom za daljnju obradu (Word i Excel).

U skladu s dosadašnjom praksom, a vezano za transparentnost proračuna, Ministarstvo financija i dalje preporuča svim proračunskim i izvanproračunskim korisnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da na svojim mrežnim stranicama:

- sve ključne proračunske dokumente (financijski plan, izmjene i dopune financijskog plana, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana) objavljuju na jedinstvenoj stranici nazvanoj PRORAČUN, na kojeg postoji direktan link s naslovne stranice,
- pri objavi proračunskih dokumenata objavljuju njihov kompletan sadržaj (opći i posebni dio) i
- nakon usvajanja proračuna, svoj financijski plan objavljuju, sukladno odredbama Zakona o proračunu, za proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine na drugoj razini računskoga plana (na razini skupine).

7. Poslovanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave preko jedinstvenog računa proračuna

Prema članku 50. Zakona o proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mora imati jedinstveni račun proračuna koji se otvara i vodi u kreditnoj instituciji, a na kojem se ostvaruju svi priljevi i izvršavaju svi odljevi proračuna i proračunskih korisnika JLP(R)S.

Jedinstveni račun proračuna predstavlja učinkovit sustav koji podržava efikasno upravljanje viškovima i manjkovima proračunskog sustava, pruža bolji uvid i pregled informacija o novčanim tokovima proračuna i proračunskih korisnika, omogućava sveobuhvatnije i točnije projekcije likvidnosti, efikasnije praćenje i nadzor nad naplatom prihoda i primitaka i drugih priljeva odnosno pravovremeno izvršavanje rashoda i izdataka i drugih odljeva odnosno realnije i kvalitetnije planiranje i izvršavanje proračuna.

Važno je naglasiti kako se ukidanjem računa proračunskim korisnicima ne oduzima autonomija čelnicima proračunskih korisnika. Čelnici proračunskih korisnika i dalje su odgovorni za poslovanje svoje institucije, za pravodobnu i potpunu naplatu prihoda i izvršenje rashoda sukladno proračunskim odredbama.

Poslovanje izvan jedinstvenog računa proračuna predviđeno je kao mogućnost, ali samo iznimno i u skladu s uvjetima koje propisuje članak 50. stavci 3. i 4. Zakona o proračunu. U skladu s Pravilnikom o načinu i uvjetima otvaranja računa za provedbu specifičnih transakcija proračuna i proračunskih korisnika, uz jedinstveni račun proračuna dana je mogućnost otvaranja dodatnih računa uz jedinstveni račun proračuna za transakcije koji se po svojoj svrsi, namjeni, načinu provođenja i ostalim obilježjima ne mogu provoditi izravno preko jedinstvenog računa proračuna.

Ministarstvo financija kroz polugodišnja izvještavanja prati uključivanje proračunskih korisnika na jedinstveni račun nadležnog proračuna.

U tijeku je analiza i priprema dostavljenih podataka za prvo polugodište 2026., a ono što je važno naglasiti je kako se kroz promatrano razdoblje bilježi trend povećanja broja proračunskih korisnika koji posluju preko jedinstvenog računa nadležnog proračuna.

8. Planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija

8.1. Planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija

Budući da su u proceduri donošenja zakonski prijedlozi s planiranim stupanjem na snagu od 1. siječnja 2027. koji direktno utječu na iznose sredstava o ukupnom iznosu sredstava potrebnom za osiguranje minimalnih financijskih standarda (bilančnih prava) u 2027. godini, informaciju o njihovoj visini dostavit ćemo naknadno.

Naime, osim izmjene zakona o porezu na dohodak kojim se predlaže ukidanje poreza na dohodak na mirovine, uz istovremeno povećanje oporezivanja paušalista, u proceduri upućivanja na donošenje Vladi RH (završeno javno savjetovanje) je i izmjena Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (dalje u tekstu: Zakon o obnovi).

Ovom izmjenom mijenja se članak 12. Zakona o obnovi kojim je propisano da se za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove zgrada oštećenih potresom sredstva iz udjela za decentralizirane funkcije od 6% mogu utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa. Navedenim izmjenama i dopunama članak 12. mijenja se i glasi:

„(1) Iznimno od članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.), za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu s ovim Zakonom udio za decentralizirane funkcije od 6% iz članka 5. stavka 2. točke 3. i stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji se izravno doznačuje na račun Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije može se utrošiti u svrhu saniranja šteta i obnove zbog potresa na području Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije.

(2) Iznimno od članka 10. stavaka 2. i 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.), sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva koje se prema posebnom zakonu prenose na Zagrebačku županiju, Sisačko-moslavačku županiju i Karlovačku županiju za vrijeme trajanja programa mjera i aktivnosti obnove donesenih u skladu s ovim Zakonom osiguravaju se u cijelosti iz pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije koje se osiguravaju u državnom proračunu na razdjelima tijela državne uprave nadležnih za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo.“

Udio za decentralizirane funkcije od 6% propisan je Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave temeljem kojega se ta sredstva doznačuju izravno na račun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za preuzete decentralizirane funkcije.

Tijela državne uprave koja su nadležna za decentralizirane funkcije u suradnji s nositeljima decentraliziranih funkcija, odnosno županijama, Gradom Zagrebom, gradovima i općinama, te u skladu s potrebama krajnjih korisnika (ustanova), **određuju raspodjelu sredstava unutar zadanih limita za svaku pojedinu decentraliziranu funkciju**. Važno je istaknuti da nositelji decentraliziranih funkcija samostalno odlučuju o tome kojoj ustanovi odnosno krajnjem korisniku dodijeliti koji iznos sredstava.

Sredstva pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u 2027. godini, kao i prethodnih godina, bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu tijela (ministarstva i/ili drugog tijela državne uprave) nadležnog za određenu decentraliziranu funkciju. Radi se o sredstvima namijenjenima nositeljima decentraliziranih funkcija (županijama, Gradu Zagrebu, gradovima i općinama) koje iz namjenskog udjela poreza na dohodak ostvare manje sredstava nego im je potrebno za dostizanje minimalnih financijskih standarda te imaju pravo na pomoć izravnanja.

Na temelju odredbi Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23) Vlada RH donosi, na godišnjoj razini, uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za proračunsku godinu. Vlada RH navedenom uredbom i svojim odlukama o minimalnim financijskim standardima utvrđuje bilančna prava, odnosno sredstva potrebna za osiguranje minimalnih financijskih standarda preuzetih decentraliziranih funkcija te način izračuna i doznake iznosa pomoći izravnanja. Odluke o minimalnim financijskim standardima Vlada donosi, također na godišnjoj razini, na temelju odredaba posebnih zakona.

8.2. Postupanje s viškovima u sklopu decentraliziranih funkcija

Sukladno odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uredbom o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za proračunsku godinu je propisano da se sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva, koje se prema posebnom zakonu prenose na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osiguravaju iz:

1. udjela u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije i
2. pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u iznosu koji im je potreban za dostizanje minimalnih financijskih standarda za pojedinu decentraliziranu funkciju.

Ako se iz udjela u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije ostvari manje sredstava od iznosa utvrđenog u odlukama Vlade o minimalnim financijskim standardima, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo na pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u iznosu koji im je potreban za dostizanje minimalnih financijskih standarda za pojedinu decentraliziranu funkciju, utvrđenih odlukama Vlade o minimalnim financijskim standardima. Pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije su sredstva planirana u državnom proračunu Republike Hrvatske, na razdjelima ministarstava i drugih tijela državne uprave nadležnih za preuzete decentralizirane funkcije (osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo).

U slučajevima kada jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije:

1. **ostvare više sredstava iz dodatnog udjela u porezu na dohodak** nego je to utvrđeno u odlukama Vlade o minimalnim financijskim standardima, tada taj **višak sredstava mogu koristiti za financiranje decentraliziranih funkcija koje su preuzele.**
2. **ostvare više sredstava iz pomoći izravnanja** nego je to utvrđeno u odlukama Vlade o minimalnim financijskim standardima tada su taj **višak sredstava dužne uplatiti na račun državnog proračuna Republike Hrvatske u roku utvrđenom u uredbi** o

načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koju donosi Vlada za svaku proračunsku godinu.

3. **ostvare više sredstava nego što je stvoreno obveza po rashodima** koji se financiraju na temelju odluka o minimalnim financijskim standardima za određenu proračunsku godinu, a najviše do iznosa utvrđenog u odlukama o minimalnim financijskim standardima, koje Vlada donosi za svaku proračunsku godinu, tada taj **višak sredstava mogu koristiti u sljedećoj proračunskoj godini za financiranje decentraliziranih funkcija koje su preuzele.**

9. Dodjela pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave

Odlukom Vlade RH o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave (Narodne novine, br. 88/22) utvrđeni su kriteriji za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave.

Dobrovoljno funkcionalno spajanje jedinica lokalne samouprave u smislu ove Odluke je zajedničko obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica putem zajedničkog službenika, zajedničkog upravnog odjela ili službe, zajedničkog trgovačkog društva ili zajedničke ustanove.

Dobrovoljno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave u smislu ove Odluke je dobrovoljno spajanje uređeno zakonom kojim se utvrđuje područno ustrojstvo Republike Hrvatske i pitanja od značaja za područno ustrojstvo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Temeljem točke XII. Odluke, Ministarstvo financija je na svojoj mrežnoj stranici objavilo trajni Javni poziv za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave, na poveznici https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/lokalna-samouprava/105.

Sredstva za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje isplaćuju se iz državnog proračuna Republike Hrvatske te su osigurana u razdjelu 025 Ministarstva financija.

Rok za podnošenje zahtjeva za pomoći **nije ograničen**.

Sredstva pomoći ostvarena temeljem ove Odluke ne ulaze u proračunska ograničenja plaća utvrđena zakonom kojim se uređuju plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Sredstva pomoći ostvarena temeljem ove Odluke ne smatraju se pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sredstva namijenjena za dobrovoljno funkcionalno spajanje i dobrovoljno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave osigurat će se u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2027. i projekcijama za 2028. i 2029. godinu na aktivnosti A767071 POTICAJI ZA DOBROVOLJNO FUNKCIONALNO ILI STVARNO SPAJANJE JEDINICA LOKALNE

SAMOUPRAVE, izvoru financiranja 11 Opći prihodi i primici, stavka 36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna.

Jedinice koje su se dobrovoljno funkcionalno spojile putem zajedničkog službenika, zajedničkog upravnog odjela ili službe, zajedničkog trgovačkog društva ili zajedničke ustanove, kako bi u 2027. godini ostvarile pomoć temeljem donesenih odluka, obvezne su do 31. kolovoza 2027. godine dostaviti dokaze da će i u toj godini imati trošak provedbe Sporazuma.
Dokazima se smatraju:

- Izjave jedinica lokalne samouprave da su i dalje potpisnice Sporazuma,
- Izjave jedinica lokalne samouprave da je Sporazum važeći u tekućoj godini,
- Izjave jedinica lokalne samouprave o iznosu izvršenog godišnjeg troška u 2026. za plaće i ostale materijalne troškove za financiranje zajedničkog službenika ili zaposlenika zajedničkog upravnog odjela ili službe - specifikacija troškova po ekonomskoj klasifikaciji na razini podskupine računa Računskog plana - 311 Plaće (Bruto), 312 Ostali rashodi za zaposlene, 313 Doprinosi na plaće i 321 Naknade troškova zaposlenima (dostavljaju samo jedinice lokalne samouprave kojima je odluka o dodjeli pomoći donesena u 2026. godini),
- Izjave jedinica lokalne samouprave o iznosu izvršenog godišnjeg troška u 2026. za financiranje zajedničkog trgovačkog društva ili zajedničke ustanove, a koji se financira iz izvora 11 Opći prihodi i primici (dostavljaju samo jedinice lokalne samouprave kojima je odluka o dodjeli pomoći donesena u 2026. godini),
- Izjave jedinica lokalne samouprave o materijalnoj i kaznenoj odgovornosti kojom se jamči za točnost dostavljenih financijskih i ostalih podataka.

Jedinice lokalne samouprave ostvarena sredstva pomoći namijenjenih za dobrovoljno funkcionalno spajanje i dobrovoljno stvarno spajanje planiraju u okviru skupine 63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, izvoru financiranja 5011 Pomoći iz državnog proračuna kroz opće prihode i primitke, a u poslovnim knjigama evidentiraju na osnovnom računu 63311 Tekuće pomoći iz državnog proračuna.

10. Zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema Zakonu o proračunu

Podsjećamo, Zakonom o proračunu, propisano je da se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim za investiciju koja se financira iz njezina proračuna, može zadužiti i za kapitalne pomoći trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te za realizaciju investicije koja se sufinancira iz fondova Europske unije kao i za investicije, odnosno projekte, čija je realizacija utvrđena posebnim propisima, a kojima se stvara obveza sudjelovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zakonom se također omogućava zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije.

Također, propisano je da se u iznos ukupne godišnje obveze (najviše do 20 posto ostvarenih proračunskih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se jedinica zadužuje/daje jamstvo/suglasnost) uključuju dospjele obveze iskazane u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju.

Zakonom o proračunu uređen je proces zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte sufinancirane iz fondova Europske unije. Propisano je da u izračun godišnje obveze jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne ulazi iznos zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte sufinancirane iz fondova Europske unije do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz fondova Europske unije.

Zakon propisuje u čijoj je nadležnosti davanje suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za realizaciju projekta koji se sufinancira iz sredstava Europske unije. U slučajevima kada se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zadužuje najviše do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije, suglasnost daje ministar financija, a ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zadužuje za realizaciju projekta koji se sufinancira iz sredstava Europske unije iznad iznosa prihvatljivog troška, suglasnost daje Vlada.

Osim navedenoga, Zakon propisuje obvezu jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da primljena sredstva Europske unije i/ili pomoći za sufinanciranje iz državnog proračuna vezano za realizaciju projekta za koji se zadužila, utroši na otplatu zaduženja koje se odnosi na dio projekta za koji su primljena sredstva Europske unije i/ili pomoći za sufinanciranje iz državnog proračuna.

Zakon propisuje da se izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ostale pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (izuzev ustanova), u svrhu efikasnijeg upravljanja likvidnošću, mogu dugoročno zadužiti i za namjene koje nisu vezane isključivo za investiciju. Navedeno zaduživanje se ne uključuje u opseg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim u slučaju kada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daje jamstvo za dugoročno zaduživanje svog izvanproračunskog korisnika, odnosno pravne osobe u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu.

Zakonom je uvedena decentralizacija upravljanja dugovima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kroz olakšavanje mogućnosti refinanciranja i reprogramiranja postojećih kredita i zajmova. Ako se refinanciranjem ili reprogramiranjem ne povećava ukupan godišnji anuitet kredita ili zajma, suglasnost za refinanciranje ili reprogramiranje daje ministar financija. Ako se refinanciranjem ili reprogramiranjem povećava ukupan godišnji anuitet kredita ili zajma, suglasnost daje Vlada i u tom slučaju mora se zadovoljiti uvjet iz članka 121. stavka 1. Zakona o proračunu, odnosno da zaduženost ne prelazi 20% ostvarenih prihoda u prethodnoj godini.

11. Dostava dokumenata i unos podataka

11.1. Dostava proračunskih dokumenata Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju temeljem Zakona o proračunu

Sukladno odredbama Zakona o proračunu, načelnik, gradonačelnik i župan obvezni su dostaviti **Ministarstvu financija** sljedeće akte:

- proračun za proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije godine,
- odluku o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- izmjene i dopune proračuna

- izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te
- godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U 2027. godini jedinice su u obvezi na adresu e-pošte Ministarstva financija lokalni.proracuni@mfin.hr poslati link na navedene dokumente objavljene u službenom glasilu te iste učitati u RKPFI aplikaciju u zadanom csv formatu, u roku od 15 dana od dana njihova stupanja na snagu, odnosno 15 dana nakon donošenja od strane predstavničkog tijela.

Iznimno, ako predstavničko tijelo ne donese godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinice, u tom slučaju se izvještaj o izvršenju proračuna jedinice dostavlja Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju u roku od 60 dana od dana podnošenja predstavničkom tijelu.

Uz dostavu Ministarstvu financija Godišnji izvještaj o izvršenju dostavlja se u roku od 15 dana 15 dana nakon donošenja od strane predstavničkog tijela i Državnom uredu za reviziju.

Državnom uredu za reviziju podatak o linku potrebno je dostaviti na e-mail Državnog ureda za reviziju i to:

- Grad Zagreb na e-mail Središnjeg ureda Državnog ureda za reviziju,
- dok su druge jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezne dostaviti link izvještaja na e-mail područnog ureda Državnog ureda za reviziju na čijem području je sjedište jedinice.

Sve e-mail adrese su objavljene na mrežnoj stranici Državnog ureda za reviziju **https://www.revizija.hr/kontakti/12**

Godišnje izvještaje o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nije potrebno dostavljati u papirnatom obliku ni Ministarstvu financija niti Državnom uredu za reviziju.

11.2. Dostava proračunskih dokumenata Ministarstvu financija - NOVO

Tijekom 2026. godine Ministarstvo financija je u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, uprave i digitalne transformacije te svim jedinicama lokalne i regionalne samouprave završilo pilot fazu projekta vezanog uz unaprjeđenje procesa prikupljanja proračunskih dokumenata jedinica. Tako su jedinice svoje proračunske dokumente tijekom svibnja i lipnja dostavile učitavanjem CSV datoteke u RKPFI aplikaciju i to:

- Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za **2024.** godinu
- Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za **2025.** godinu i projekcije za **2026. i 2027.** godinu
- Sve izmjene i dopune proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za **2025.** godinu i za **2026.** godinu (ukoliko su usvojene)
- Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za **2026.** godinu i projekcije za **2027.** i **2028.** godinu

U 2027. godini jedinice i dalje svoje proračunske dokumente dostavljaju slanjem poveznice e-poštom i paralelno učitavaju CSV datoteku u RKPFI aplikaciju.

Napominjemo kako je za preuzimanje podataka neophodno ispravno i u potpunosti u skladu s Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama **primjenjivati proračunske klasifikacije** te **proračunske dokumente strukturirati** u skladu s Pravilnikom o planiranju u sustavu proračuna.

S time u vezi, skrećemo pažnju da je potrebno:

1. Provjeriti da je format izgleda proračuna u skladu s propisima koji uređuju planiranje proračuna (izgled općeg i posebnog dijela te prikaz t-2 do t+2 podataka za proračun) u skladu s Pravilnikom o planiranju u sustavu proračuna (Narodne novine, br. 1/24)

2. Uskladiti oznake svih proračunskih klasifikacija u svojim financijskim informacijskim sustavima s Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 4/24 i 122/25)

3. Voditi računa da su oznake i nazivi izvora financiranja, funkcija i ekonomske klasifikacija (jedinstvenog računskog plana) usklađeni s propisima, prije početka planiranja proračuna

U nastavku se daje detaljan prikaz elemenata o kojima je važno voditi računa prilikom izrade i dostave proračuna, a kako bi struktura i format bili u skladu s propisima.

Element	**Format**
Razdjel	3 znamenke
Glava	5 znamenki (prve tri su razdjel)
Program	4 znamenke, raspon 1000–9999
Aktivnost / tekući / kapitalni projekt	slovo A, T ili K + 6 znamenki (100001–999999)
Izvor financiranja	prema čl. 16. Pravilnika o proračunskim klasifikacijama
Funkcijska klasifikacija (COFOG)	skupina (3 zn.)
Ekonomska klasifikacija	računi **na razini skupine** *(**na razini odjeljka** samo vrsta podataka Ostvarenje/Izvršenje (t-1) i Ostvarenje/Izvršenje (t) u godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna)* Računskog plana prema jedinstvenom računskom planu iz Pravilnika o proračunskom računovodstvu

Obvezni podaci ovisno o vrsti stavke

Stavke	**Razdjel i glava**	**Program i aktivnost/ projekt**	**Izvor**	**Funkcija**
Rashodi 31–38, 41–45	✓	✓	✓	✓
Izdaci razreda 5	✓	✓	✓	—

Stavke	Razdjel i glava	Program i aktivnost/ projekt	Izvor	Funkcija
Prihodi i primici 6, 7, 8	✓	—	✓	—

Vrste podataka po proračunskom dokumentu

Dokument	Obvezne vrste podataka
Proračun	izvršenje (t-2), tekući plan (t-1), plan (t), projekcije (t+1, t+2)
Izmjene i dopune	plan (t), novi plan (t)
Godišnji izvještaj o izvršenju	izvršenje (t-1), *i /ili izvorni plan (t), i/ili rebalans (t) i/ili tekući plan (t)* i izvršenje (t)

11.3. Dostava proračunskih dokumenata Ministarstvu financija radi nadzora zakonitosti

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predsjednik predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužan je na ocjenu zakonitosti dostaviti statut, poslovnik, proračun ili drugi opći akt nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt zajedno sa izvatkom iz zapisnika koji se odnosi na postupak donošenja općeg akta propisan statutom i poslovnikom, u roku od 15 dana od dana donošenja općeg akta.

Ministarstvo financija nadležno je za nadzor zakonitosti općih akata iz područja financija i to:

1. **Proračuna za tekuću proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije proračunske godine**,
2. **Odluke o izvršavanju Proračuna jedinica lokalne i područne regionalne samouprave, te izmjene i dopune navedene odluke**,
3. **Izmjena i dopuna Proračuna**,
4. **Odluke o privremenom financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** i
5. **Odluke o porezima**.

Nadzor zakonitosti akata od rednog broja 1. do 4. provodi Sektor za financijski i proračunski nadzor, dok nadzor zakonitosti akta pod rednim brojem 5. provodi Porezna uprava.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u obvezi su proračun, odluku o izvršavanju proračuna, kao i izmjene i dopune proračuna te izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dostaviti Ministarstvu financija u roku od 15 dana od dana njihova stupanja na snagu **na adresu e-pošte nadzor.zakonitosti@mfin.hr u PDF formatu s potpisom odgovorne osobe i pečatom.**

Molimo ne dostavljati link na stranicu jedince lokalne i područne (regionalne) samouprave već isključivo dostaviti naprijed navedene proračunske dokumente.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u obvezi su dostaviti radi nadzora zakonitosti općih akata Ministarstvu financija samo opće akte navedene pod rednim brojevima 1. do 5. te se skreće pozornost da ne dostavljaju i druge akte, izuzev navedenih.

11.4. Dostava ugovora te izvješća o zaduženju, danim jamstvima i suglasnostima (Obrazac IZJS - Izvješće o zaduženju / jamstvu / suglasnosti)

Člancima 123., 128. i 130. Zakona o proračunu i Pravilnikom o postupku dugoročnog zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 67/22) propisana je obveza i rok dostave Ministarstvu financija ugovora o zaduženju i izvješća o zaduženju, danim jamstvima i suglasnostima na *Obrascu IZJS - Izvješće o dugoročnom zaduženju / jamstvu / suglasnosti.* **Skenirani ugovori dostavljaju se na e-mail adresu Ministarstva financija lokalni.proracuni@mfin.hr u propisanom roku.**
Podsjećamo kako se od 2026. godine izvješća o zaduženju, danim jamstvima i suglasnostima ne dostavljaju više na *Obrascu IZJS - Izvješće o dugoročnom zaduženju / jamstvu / suglasnosti, već u Excel formatu.*

12. Dostupnost materijala na mrežnoj stranici Ministarstva financija

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici, mogu tekst ovih Uputa i priloge naći na mrežnoj stranici Ministarstva financija https://mfin.gov.hr//istaknute-teme/lokalna-samouprava/upute-za-izradu-proracuna-jlp-r-s/205

Prilozi se ne dostavljaju u papirnatom obliku te ih je potrebno preuzeti sa Web stranice Ministarstva financija:

Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2027. - 2029.

Prilog 1. Format izgleda proračuna i financijskog plana proračunskog korisnika
Prilog 2. Format izgleda financijskog plana izvanproračunskog korisnika
Prilog 3. Ekonomska klasifikacija
Prilog 4. Funkcijska klasifikacija
Prilog 5 a. Izvori financiranja (plan i objava)
Prilog 5 b. Izvori financiranja s opisom
Prilog 6. Obrazac za sudjelovanje u izradi proračuna